

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYALURAN BANTUAN
PANGAN NON TUNAI DI DESA TAMPEMADORO
KECAMATAN LAGE KABUPATEN POSO**



SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Ujian
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1)
Jurusan Administrasi Publik**

Oleh

**Sifra Rit Watmawati Peadja
91811405171046**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SINTUWU MAROSO
TAHUN 2022**

HALAMAN PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYALURAN BANTUAN
PANGAN NON TUNAI DI DESA TAMPEMADORO
KECAMATAN LAGE KABUPATEN POSO**

Oleh

Sifra Rit Watmawati Peadja
91811405171046

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat-Syarat Ujian
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1)
Jurusan Administrasi Publik**

Poso, 19 September 2022

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. MOH. RUSLI SYUAIB, S.Sos.,M.Si


ABDUL MALIK S, S.Sos.,M.AP

Mengetahui

Ketua Program Studi


FITRIA Y. ALIM, S.Sos.,M.Si
NIDN 09 290979 04

HALAMAN PENGESAHAN II

Telah diterima oleh Panitia Ujian Sarjana Stara Satu (S1) Jurusan Administrasi Publik, setelah dipertanggung jawabkan dalam ujian skripsi pada hari Selasa tanggal 8 November 2022

Panitia Ujian :

Ketua / Penguji : Drs. Alif Y Walenta, M.PA (Dekan)

Sekretaris/Penguji : Abd. Khalid Pandipa, S.Sos.,M.Si (Wakil Dekan)

Anggota/Penguji : Fitria Y. Alim, S.Sos.,M.Si (Ketua Jurusan)

Majelis Tim Penguji :

1. Drs. Alif Y. Walenta, M.PA (.....)

2. Rilfayanti Thomassawa, S.Sos. MA (.....)

3. Dr. Moh. Rusli Syuaib, S.Sos.,M.Si (.....)

4. Abdul Malik Saleh, S.Sos.,M.AP (.....)

Poso, 18 November 2022

Disetujui

Dekan Fakultas

Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Drs. Alif Y. Walenta, M.PA

NIDN. 09 060664 01

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini , adalah asli dan belum pernah diteliti sebelumnya untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana), baik di Universitas Sintuwu Maroso maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Skripsi ini adalah murni gagasan dan rumusan dari saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Tim Pembimbing dan masukan dari Tim penguji.
3. Dalam Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang telah dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Poso, 19 September 2022

Yang membuat pernyataan



SIFRA RIT WATMAWATI PEBADJA
NPM. 91811405171046

ABSTRAK

SIFRA RIT WATMAWATI PEBADJA, 2022, *Implementasi Kebijakan Penyaluran Bantuan Pangan Non Tunai Di Desa Tampemadoro Kecamatan Lage Kabupaten Poso*. Dibimbing oleh Moh Rusli Syuaib dan Abdul Malik.

Kata kunci : Implementasi, Kebijakan, Bantuan Pangan Non Tunai

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Kebijakan Penyakuran Bantuan Pangan Non Tunai Di Desa Tampemadoro Kecamatan Lage Kabupaten Poso, Serta Faktor-faktor yang mempengaruhinya. Data untuk penelitian ini berasal dari dua sumber: data primer, yang dikumpulkan secara langsung melalui observasi dan wawancara, dan data sekunder, yang berupa makalah dari organisasi yang terlibat dalam penelitian. Data yang diperoleh selanjutnya di analisis secara kualitatif . penelitian ini menggunakan Teori Edward III yaitu Komunikasi, Sumber Daya, Disposisi, Struktur Birokrasi, sebagai indikator acuan dalam melakukan penelitian. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi kebijakan BPNT Di Desa Tampemadoro belum maksimal yang disebabkan penyaluran bantuan tidak tepat waktu dan bantuan BPNT tersebut tidak tersalurkan secara bersamaan kepada masyarakat penerima bantuan. Adapun faktor-faktor yang memengaruhi Implementasi kebijakan BPNT tersebut adalah kurangnya komunikasi, sumber daya manusia, disposisi dan struktur birokrasi.



ABSTRACT

SIFRA RIT WATMAWATI PEBADJA, 2022, Implementation of Non-Cash Food Aid Distribution Policy in Tampemadoro Village, Lage District, Poso Regency. Supervised by Moh Rusli Syuaib and Abdul Malik.

Keywords: Implementation, Policy, Non-Cash Food Assistance

This research aims to determine the implementation of the non-cash food aid distribution policy in Tampemadoro Village, Lage District, Poso Regency, as well as the factors that influence it. Data for this research comes from two sources: primary data, which was collected directly through observation and interviews, and secondary data, which is in the form of papers from organizations involved in the research. The data obtained was then analyzed qualitatively. This research uses Edward III's Theory, namely Communication, Resources, Disposition, Bureaucratic Structure, as reference indicators in conducting research. The research results show that the implementation of the BPNT policy in Tampemadoro Village has not been optimal due to the distribution of aid not being timely and the BPNT aid not being distributed simultaneously to the communities receiving aid. The factors that influence the implementation of BPNT policies are lack of communication, human resources, disposition and bureaucratic structure.

KATA PENGANTAR

Sebagai umat yang beragama patutlah pada kesempatan ini penulis memanjatkan Puji Syukur Kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkah dan karunia sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini adalah salah satu persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sintuwu Maroso Poso.

Selesainya penyusunan Skripsi ini tidak terlepas dari peran Dosen Pembimbing didalam Membimbing penulis untuk menyelesaikannya. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada : Bapak Moh.Rusli Syuaib S.Sos.,M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Abdul Malik S, S.Sos.,M.AP selaku pembimbing II yang tiada hentinya membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini. Tak lupa juga melalui kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Suwardhi Pantih, S,Sos, MM, Rektor Universitas Sintuwu Maroso Poso atas kesempatan yang diberikan pada penulis untuk menuntut ilmu pada Universitas Sintuwu Maroso Poso.
2. Bapak Drs. A.Y. Walenta, MPA, Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sintuwu Maroso Poso yang telah memberikan dorongan dalam penyelesaian Studi.

3. Bapak Abd.Khalid Hs. Pandipa, S,Sos.,M.Si , Wakil Dekan fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sintuwu Maroso Poso yang telah memberikan petunjuk dan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan studi.
4. Ibu Fitria Y. Alim,S,Sos.,M,Si, Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sintuwu Maroso Poso yang juga banyak memberikan arahan, dorongan dan petunjuk dalam penyelesaian studi.
5. Seluruh dosen Universitas Sintuwu Maroso Poso yang telah berbagi ilmu selama perkuliahan dan para staf yang telah membantu tugas-tugas administrasi selama menjadi mahasiswa di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
6. Bapak Kepala desa Oktavianus Peadja yang telah memberikan izin untuk meneliti di Desa Tampemadoro.
7. Seluruh Aparatur desa dan Masyarakat desa Tampemadoro yang telah membantu penulis dalam mengumpulkan fakta dan informasi yang berkaitan dengan masalah yang diselidiki.
8. Kedua orang tuaku yang tak henti-hentinya mendukung dan memotivasi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Rekan-rekan mahasiswa yang terus mendorong dan memotivasi penulis dalam penulisan skripsi dan penyelesaian studi.
10. Seluruh pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu yang juga telah membantu penulis dalam penyelesaian studi.

Akhirnya, semoga Tuhan Yesus Maha Kuasa memberikan limpahan Berkah untuk semua Bapak/Ibu.' bimbingan, arahan, dan bimbingannya dalam menyelesaikan skripsi ini. Dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Poso, 19 September 2022

Peneliti



Sifra Rit Watmawati Peadja

DAFTAR ISI

SAMPUL	
HALAMAN PENGESAHAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	3
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	4
1. Tujuan Penelitian	4
2. Kegunaan Penelitian	4
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN ALUR PIKIR	5
A. Kajian Pustaka	5
B. Landasan Teoritis Dan Kepustakaan Yang Relevan	16
C. Alur Pikir	26
BAB III METODE PENELITIAN	29
A. Tipe Dan Dasar Penelitian	29
1. Tipe Penelitian	29
2. Dasar Penelitian	29

B . Definisi Konsep	29
C . Jenis Data	32
D. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	32
E. Instrumen penelitian	34
F. Analisis Data	35
G. Lokasi Penelitian	35
H. Waktu dan Jadwal Penelitian	36
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN	38
A. Deskripsi Lokasi Penelitian	38
B. Hasil dan Pembahasan	49
BAB V PENUTUP	71
A. Kesimpulan	71
B. Saran	72
DAFTAR PUSTAKA	73
LAMPIRAN	75

BAB I

PENDAHULUAN

1. Latar Belakang

Pemerintah tingkat federal, provinsi, dan kabupaten/kota menjalin kerjasama untuk mengurangi kemiskinan. dalam upaya mempercepat proses pengentasan kemiskinan. Teknis pelaksanaan waktu koordinasi provinsi dan kabupaten/kota diatur dalam Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 42 Tahun 2010. Menurut Pasal 03 Menteri Dalam Negeri Nomor 42 Tahun 2010 tentang Percepatan Penanggulangan Kemiskinan, teknik dan program yang digunakan untuk mengurangi kemiskinan. Meningkatkan kapasitas dan pendapatan masyarakat miskin, mengembangkan dan memastikan kegagalan kecil dan mikro, dan menerapkan kebijakan untuk penanggulangan bencana merupakan bagian dari strategi percepatan pengentasan kemiskinan.

Seseorang atau Jika suatu rumah tangga tidak dapat memenuhi kebutuhannya, dikatakan miskin. pokoknya. Penyebab masalah ini mungkin tidak selalu merupakan upaya yang tidak efisien. Seorang sosiolog hukum bernama Soerjono Soekanto mendefinisikan kemiskinan sebagai suatu kondisi dimana seseorang mampu menghidupi dirinya berdasarkan levelnya hidup masyarakat dan juga tidak mampu menyumbangkan sumber daya mental dan fisiknya untuk kolektif.

Program pengentasan dan strategi pengentasan kemiskinan tetaplah menjadi salah satu prioritas di Indonesia. Bantuan merupakan salah satu inisiatif untuk mengurangi kemiskinan. Sosial Berbasis Keluarga, Program Sosial Berbasis Keluarga yang dimaksud antara lain adalah Bantuan Langsung Bantuan pangan dalam bentuk uang, barang, dan melalui Program Keluarga Harapan. Yang meliputi pendidikan, pangan, mencangkup raskin, beasiswa sekolah. Penerima inisiatif ini adalah organisasi masyarakat yang dianggap kurang mampu dalam memenuhi kebutuhan hidupnya.

Namun pada penjelasan ini peneliti lebih fokus pada BPNT, atau Program Bantuan Pangan Non Tunai Bantuan pangan yang diberikan oleh Pemerintah dalam bentuk nontunai dikenal dengan istilah bantuan pangan nontunai. di berikan kepada lingkungan miskin. Bantuan pangan non tunai ini menarik dilakukan untuk mengetahui kebijakan-kebijakan pemerintah desa dalam memberikan bantuan.

Dari temuan pengamatan pertama yang dilakukan oleh para ilmuwan di desa tampemadoro mengenai Bantuan Makanan Gratis terdapat masalah, pertama dari aspek komunikasi bahwa dalam program penyaluran bantuan pemerintah desa tidak lengkap dalam menyampaikan persyaratan penerimaan bantuan penyapaian informasi persyaratan yang disampaikan tidak sesuai kepada pelaksana bantuan, kedua dari aspek sumber daya kurangnya pemahaman penyelenggara penyaluran bantuan karena tidak adanya pelatihan atau pembekalan kepada pemerintah desa sehingga penerima bantuan tidak mendapatkan pelayanan dengan baik misalnya

di hari yang di tentukan semua penerima bantuan sudah harus menerima bantuan tersebut tetapi karena kurangnya pemahaman menyebabkan penerima bantuan yang lain harus menunggu giliran keesokan harinya, ketiga dari aspek disposisi Akibat tidak adanya kompensasi dari pemerintah desa atas kinerja aparatur pelayanan atas tugas dan wewenangnya, maka penyaluran bantuan tidak berjalan dengan baik., keempat dari aspek birokrasi panjangnya birokrasi menyebabkan waktu yang lama sehingga proses penyaluran bantuan tidak tepat waktu yang seharusnya dilaksanakan pada awal bulan tetapi diterima dan dilaksanakan pada akhir bulan.

B. Rumusan Masalah

1. Bagaimana pedoman bantuan makanan nontunai dilakukan? Di desa Tampemadoro Kecamatan Lage Kabupaten Poso ?
2. Apa yang menjadi penentu bagaimana kebijakan Desa dalam pemberian bantuan pangan nontunai dilakukan? Tampemadoro Kecamatan Lage Kabupaten Poso ?

C. Tujuan penelitian dan Kegunaan penelitian

1. Tujuan Penelitian

Penelitian ini berupaya untuk memastikan bagaimana Indonesia menjalankan strategi bantuan pangan nontunai. Desa Tampemadoro Kecamatan Lage Kabupaten Poso.

2. Kegunaan penelitian

a. Secara Akademis

Diharapkan bahwa para sarjana lain akan menggunakan temuan studi ini sebagai dasar untuk penyelidikan mereka sendiri dalam penerapan program distribusi bantuan.

b. Secara Praktis

Agar mereka yang fokus pada bidang pendidikan dapat menggunakannya sebagai acuan dan menentukan sejauh mana kebijakan pemerintah yang dijalankan di sektor tersebut.

DAFTAR PUSTAKA

- Agostiono, 2010. *Implementasi Kebijakan Publik Model Van Meter dan Van Horn*, Jakarta, Rajawali Press.
- AG. Subarsono. 2011. Analisis Kebijakan Publik (Konsep Teori dan Aplikasi). Yogyakarta: Pustaka Pelajar
- Abdul Wahab, Solichin, Analisis kebijaksanaan : dari formulasi keimplementasi kebijaksanaan Negara, sinar grafika, Jakarta, 2002.
- Grindle, Marilee, (1980), *politics and policy implementasion in the third word*, Prevention University Press Princeton New Jersey..
- Harsono, Hanifah. 2002.*Implementasi Kebijakan dan Politik*, Jakarta: PT.Bumi Aksara
- Wahab , Solichin Abdul. 2005. Analisis Kebijaksanaan. Jakarta. Bina Aksara.
- Winarno, Budi. 2012. Kebijakan publik – Teori, Proses, dan Studi Kasus. Yogyakarta. Caps.
- Bungin, Burhan. 2007. *Penelitian Kualitatif*, Jakarta: Kencana
- Erwan Agus Purwanto dan Dyah Ratih Sulistyastuti. 1991. *Analisis kebijakan dari Formulasi Ke Implementasi Kebijakan*, Jakarta, Bumi Aksara.
- Etta Memang Sangadji, Sopiah. 2010. *Metodologi Penelitian: Pendekatan Praktis dalam penelitian*, Yogyakarta: Andi.